Опыт работы с «пилотными» участниками проекта «Открытый бюджет». Возможности, предоставляемые порталом «Открытый бюджет» для участников проекта

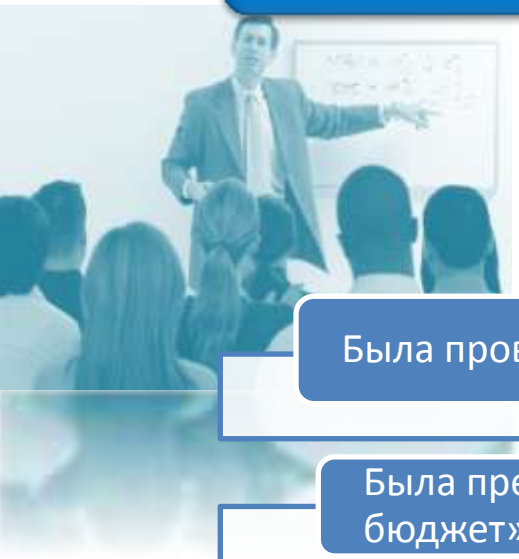
Мефодьева Юлия Владимировна
Эксперт «Фонда Кудрина»
Кандидат экономических наук

г. Киров, 11 декабря 2013 г.

В начале реализации проекта **«Открытый бюджет»:**

Были приглашены к участию в качестве «пилотов» 8 субъектов РФ и их муниципальные образования

«Пилотами» стали 4 субъекта РФ и 18 муниципальных образований из 7 субъектов РФ



был проведен семинар-совещание

в ходе которого:

- Была проведена презентация проекта «Открытый бюджет»
- Была представлена презентация интернет-портала «Открытый бюджет»
- Были обсуждены показатели результативности бюджетных расходов регионального и муниципального уровня
- «Пилотам» были выданы логины и пароли для заведения данных на портале

Комитет гражданских инициатив

ОТКРЫТЫЙ БЮДЖЕТ

Вход / Регистрация

Первые «пилоты»:

В настоящее время на портале можно просмотреть информацию, представленную из *4 субъектов РФ*:

1. Кировской области,
2. Республики Коми
3. Московской области,
4. Ярославской области,

а также из *16 муниципальных образований*, в том числе:

Пилотные муниципальные образования

Амурская область	город Белогорск	город Свободный		
Волгоградская область	город Волжский			
Кировская область	Верхошижемский муниципальный район	Даровской муниципальный район	ЗАТО Первомайский	Слободской муниципальный район
	город Вятские поляны	Орловский муниципальный район	город Слободской	
Республика Коми	муниципальный район Сосногорск	город Сыктывкар		
Московская область	Мытищинский муниципальный район	Рузский муниципальный район		
Республика Татарстан	Альметьевский муниципальный район	город Набережные Челны		
Ярославская область	город Переславль-Залесский	Рыбинский муниципальный район		

Показатели результативности бюджетных расходов

№	Показатели для регионов		Показатели для муниципальных образований
I	**Образование**	I	**Образование**
1	Доля детей, обеспеченных отдыхом и оздоровлением на территории региона, от общего числа детей, %	1	Охват детей от 3 до 7 лет образовательными учреждениями, реализующими основную общеобразовательную программу дошкольного образования, %;
2	Доля детей, устроенных в дошкольные образовательные учреждения, в численность детей, нуждавшихся в устройстве в дошкольные образовательные учреждения, %	2	Охват детей в возрасте 5-18 лет услугами по дополнительному образованию, %
3	Охват детей-инвалидов дошкольными образовательными учреждениями, %	3	Доля учреждений образования, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта,%
4	Доля учреждений образования, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта, %	II	**Культура**
II	**Здравоохранение**	4	Количество библиотек на территории муниципального образования, на 10 000 населения, ед.
5	Среднемесячная сумма бюджетных расходов на здравоохранение на 1 жителя субъекта РФ, руб.	5	Количество учреждений культурно-досугового типа на 10 000 населения, ед.
6	Численность врачей субъекта РФ на 10 000 чел. населения, чел.	III	**Физкультура и спорт**
7	Численность среднего медицинского персонала субъекта РФ на 10 000 чел. населения, чел.	6	Количество спортивных сооружений на территории муниципального образования, на 10 000 населения, ед.

и другие …

Согласованный план-график совместной работы с «пилотами»

- Согласование и заключение соглашения о сотрудничестве
- Заполнение страницы «Бюджет в цифрах и фактах»

Январь-февраль 2013 г.

Март 2013 г.

- Разработка методики «Система оценки прозрачности региональных и местных бюджетов»
- Подготовка НПА , регламентирующего направления обеспечения открытости бюджетного процесса МО и утверждающего регламент работы ОМСУ по учету мнения населения о направлениях расходования бюджетных средств

- Рассмотрение и принятие НПА
- Обсуждение и доработка методики «Система оценки прозрачности региональных и местных бюджетов»

Апрель 2013 г.

Начиная с июля 2013 г.

- Начало реализации положений, предусмотренных НПА: обработка обращений населения, размещение ответов на портале «Открытый бюджет»
- Размещение информации в соответствии с требованиями методики «Система оценки прозрачности региональных и местных бюджетов»

- Рейтингование муниципальных образований на основе методики «Система оценки прозрачности региональных и местных бюджетов»
- Размещение ответов на предложения граждан по направлениям расходования бюджетных средств

Начиная с августа 2013 г.

Для решения задач проекта «Открытый бюджет» были:

формализованы взаимоотношения Фонда с «пилотными» муниципальными образованиями на основе соглашения о сотрудничестве

популяризованы возможности портала «Открытый бюджет» с помощью:

Подготовка проекта соглашения

Согласование соглашения с МО

Подписание соглашения с МО

- Проведение консультационных вебинаров для региональных и муниципальных органов власти

- Подготовка обучающих роликов для пользователей портала

Заключено 18 соглашений

Взаимодействие в рамках соглашения о сотрудничестве предполагает:

- Обеспечение функционирования интернет-портала «Открытый бюджет»
- Размещение решений (законов)«О бюджете», «О внесении изменений в решение (закон) «О бюджете» и «Об исполнении бюджета», прогнозов социально-экономического развития муниципального образования, а также их проектов и пояснительных записок к ним на портале «Открытый бюджет»
- Размещение показателей результативности бюджетных расходов на портале
- Размещение ответов органов власти на инициативы граждан на портале
- Размещение отчетов об учете мнения граждан по вопросам, отражающим определение наиболее приоритетных направлений расходования бюджетных средств муниципального образования (региона), а также показателей, отражающих исполнение заявленных в бюджете мер по улучшению жизнедеятельности территории на портале
- Разработка и принятие муниципальным образованием нормативно-правового акта, регламентирующего направления обеспечения открытости бюджетного процесса муниципального образования (региона) и утверждающего регламент работы органов власти по учету мнения граждан в направлениях расходования бюджетных средств на очередной финансовый год и плановый период

Комитет гражданских инициатив
ОТКРЫТЫЙ БЮДЖЕТ
Вход / Регистрация
Раздел Активное участие
Бюджет в цифрах и фактах
Показать
90 %
45 %
MAX
Народный контроль
Показать
Предложить инициативу
Обсуждаем бюджет
Показать
Обсудить бюджет
Рейтинг открытости
Рейтинг по регионам:
Показать
Рейтинг по муниципалитетам:
Показать

страница «Бюджет в цифрах и фактах»,

на которой можно просмотреть информацию, представленную из ***13 субъектов РФ,*** а также из ***26 муниципальных образований***, в том числе:

Регион	Пилотные муниципальные образования
Амурская область	город Белогорск город Свободный
Волгоградская область	город Волжский
Кировская область	Верхошижемский муниципальный район город Вятские поляны Даровской муниципальный район Орловский муниципальный район ЗАТО Первомайский город Слободской Слободской муниципальный район
Республика Коми	муниципальный район Сосногорск город Сыктывкар
Московская область	Мытищинский муниципальный район Рузский муниципальный район
Республика Татарстан	Альметьевский муниципальный район Город Набережные Челны
Ярославская область	город Переславль-Залесский Рыбинский муниципальный район

и другие …

Возможности портала: «Бюджет в цифрах и фактах»

Просмотр данных о бюджете за несколько лет

- Проект закона «О бюджете»
- Закон «О бюджете»
- Законы о внесении изменений в Закон «О бюджете»
- Закон (решение) «Об исполнении бюджета»
- Пояснительные записки

Графическое и табличное представление показателей результативности использования бюджетных средств

- план-факт анализ
- по годам
- межмуниципальные сравнения

Позиционирование значений показателей МО по сравнению с минимальными и максимальными значениями других МО

Данные о бюджете «пилотных» участников

Документы

Дата	Год	Статус	Решение о бюджете	Пояснительная записка
24.04.2010	2009	Исполнен	решение 438 от 24.04.2010.zip	Пояснительная записка за 2009 год.zip
22.04.2011	2010	Исполнен	решение 15 от 22.04.2011.zip	Пояснительная записка за 2010 год.doc
09.12.2011	2012	Утвержден	решение 105 от 09.12.2011 на 2012 год.zip	Пояснительная к проекту бюджета.doc
17.02.2012	2012	Утвержден	решение 123 от 17.02.2012.zip	Пояснительная записка к проекту.doc
24.04.2012	2011	Утвержден		
25.04.2012	2011	Исполнен	решение 143 от 25.04.2012.zip	Пояснительная записка за 2011 год.doc
27.07.2012	2012	Утвержден	решение 161 от 27.07.2012.zip	Пояснительная записка к проекту решения.doc
30.10.2012	2012	Утвержден	решение 180 от 30.10.2012.zip	Пояснительная записка к проекту решения.doc

Набор показателей

Все | Год: 2012

Показатель	Значения по муниципальному образованию		Значения по муниципальным образованиям субъекта			
	планируемые	достигнутые	планируемые		достигнутые	
			мин.	макс.	мин.	макс.
Охват детей дошкольным образованием, %	89		56	100		
Охват детей дополнительным образованием, %	87		17.3	117		
Доля учреждений образования в аварийном состоянии или требующих капремонта, %	25		0	25		
Количество библиотек на 10 тыс. чел., ед.	12.4		0	15		
Количество учреждений культурно-досугового типа на 10 тыс. чел., ед.	12.4		0	12.4		
Количество спортивных сооружений на 10 т. чел., ед.	39.3		15.38	39.3		
Количество плоскостных спортивных сооружений на 10 т. чел., ед.	23.2		3.5	23.2		
Количество спортивных залов на 10 т. чел., ед.	13.4		7	35		
Количество бассейнов на 10 т. чел. , ед.	0		0	0		
Охват детей ДЮСШ, %	22		0	53.7		

Анализ данных на странице Бюджет в цифрах и фактах

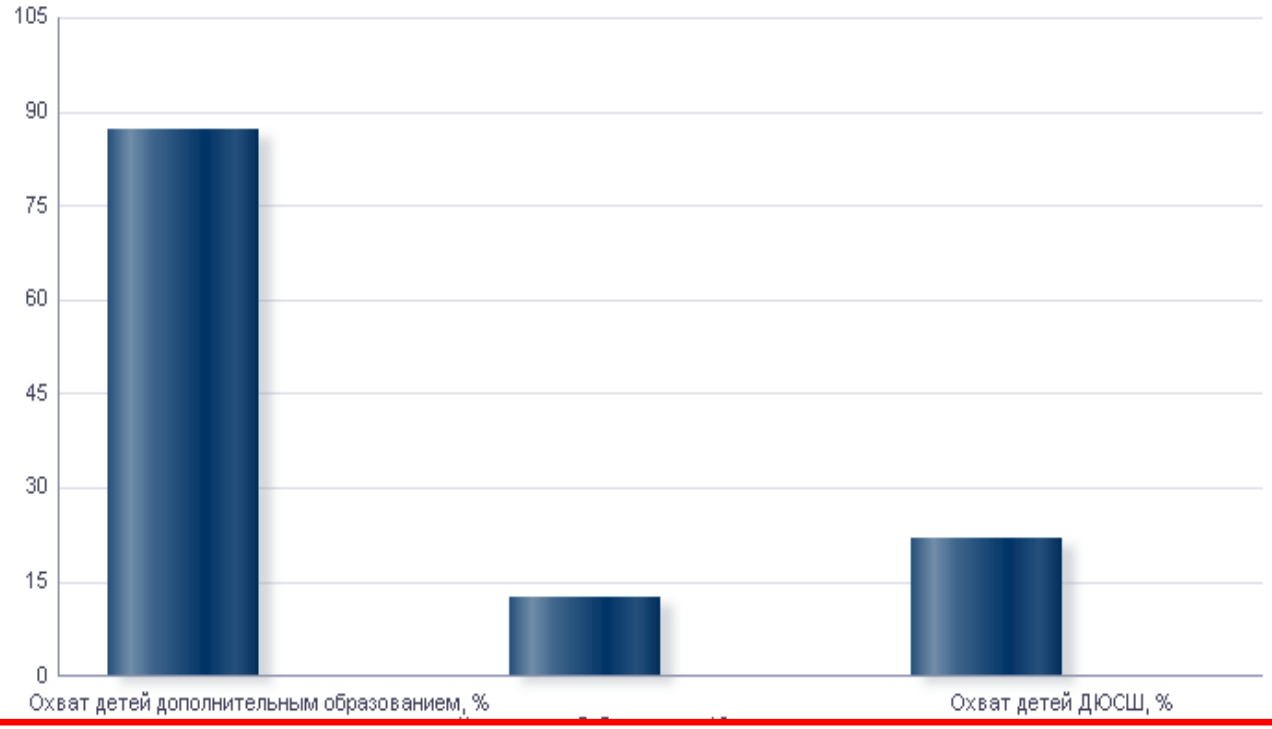
Главная > Анализ данных > Бюджет в цифрах и фактах

Регион: Кировская область

Муниципальное образование: Даровской р-н

Анализ показателей бюджета

План/факт анализ | План/факт анализ по годам | Сравнение показателей бюджетов | Динамика показателей бюджета



Год

2012

Выбор показателей для сравнения

Охват детей дополнительным образова

Комитет гражданских инициатив

ОТКРЫТЫЙ БЮДЖЕТ

Вход / Регистрация

Анализ данных по годам на странице Бюджет в цифрах и фактах

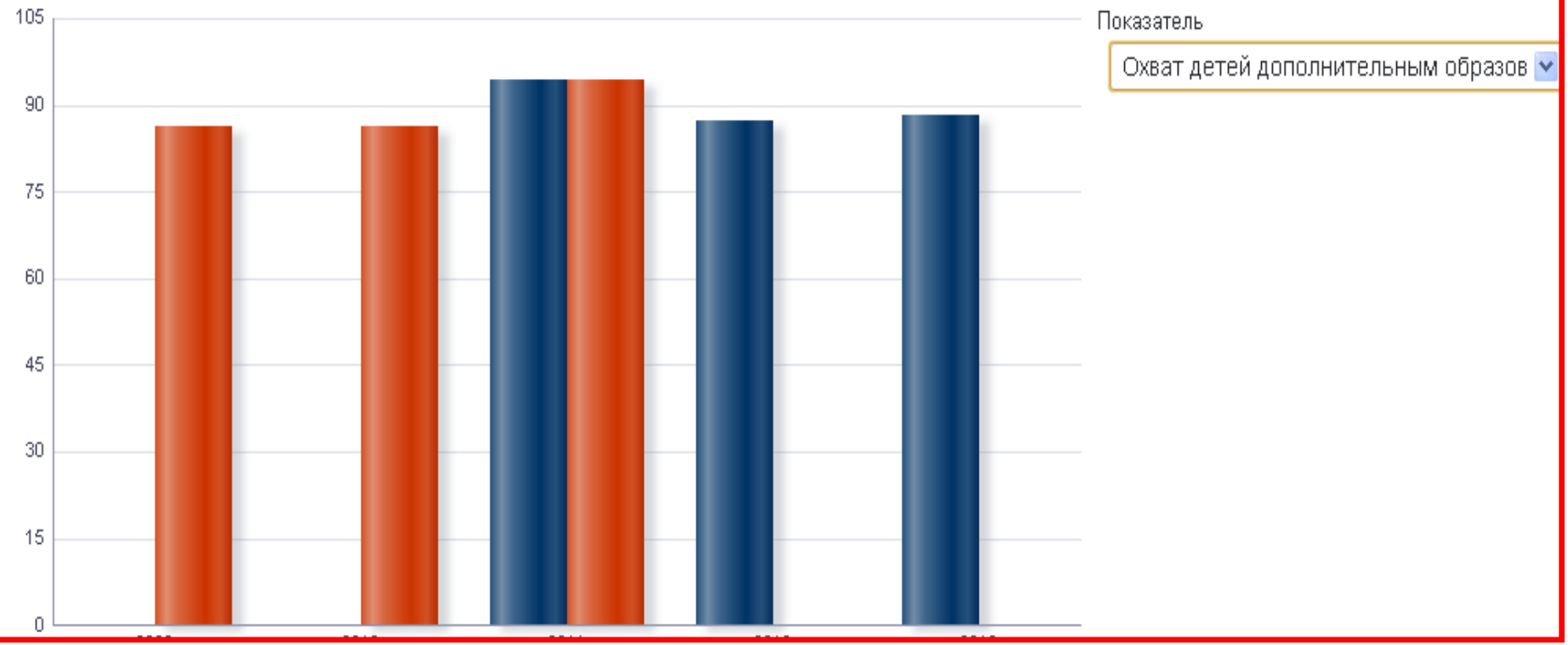
Главная > Анализ данных > Бюджет в цифрах и фактах

Регион: Кировская область

Муниципальное образование: Даровской р-н

Анализ показателей бюджета

План/факт анализ | План/факт анализ по годам | Сравнение показателей бюджетов | Динамика показателей бюджета



Сравнение показателей бюджетов

Главная > Анализ данных > Бюджет в цифрах и фактах

Регион: Кировская область

Муниципальное образование: Даровской р-н

Анализ показателей бюджета

План/факт анализ | План/факт анализ по годам | Сравнение показателей бюджетов | Динамика показателей бюджета

140
120
100
80
60
40
20

Верхошижемский р-н
Вятские Поляны г
Даровской р-н
Орловский р-н
Первомайский пгт
Слободской г
Слободской р-н

План Факт

Год

2012

Выбор показателей для сравнения

Охват детей дополнительным образова

Выбор бюджетов для сравнения

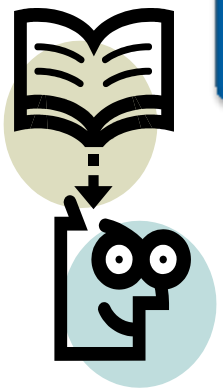
- [ ] Все
- [ ] Верхнекамский р-н
- [x] Верхошижемский р-н
- [x] Вятские Поляны г
- [ ] Вятскополянский р-н
- [x] Даровской р-н
- [ ] Зуевка г

Способы вовлечения граждан в бюджетный процесс на портале «Открытый бюджет»

- Страница «Гражданский контроль»
- Страница «Обсуждаем бюджет»

Для работы на страницах «Гражданский контроль» и «Обсуждаем бюджет»

Была разработана **ПРАВОВАЯ БАЗА** для муниципальных образований, регламентирующая направления обеспечения открытости бюджетного процесса муниципального образования и утверждающую регламенты работы ОМСУ по учету мнения граждан в направлениях расходования бюджетных средств:



- Постановление муниципального образования об утверждении направлений обеспечения открытости бюджетного процесса муниципального образования
  - регламент работы органов местного самоуправления по учету мнения граждан
  - регламент обработки и публикации информации на портале «Открытый бюджет» для органов местного самоуправления
  - регламент работы модератора по обработке и публикации информации на портале «Открытый бюджет»
  - регламент работы органа местного самоуправления, на который возложены функции контроля за решениями, принятыми органами местного самоуправления, в ответ на сообщения зарегистрированных пользователей портала «Открытый бюджет»

Основные направления обеспечения открытости бюджета и бюджетного процесса

1. Обеспечение доступности информации о бюджете и бюджетном процессе для населения путем ее размещения в открытых источниках
2. Обеспечение общественного участия в решении социально-экономических проблем и принятии решений по вопросам расходования бюджетных средств органами местного самоуправления
3. Обеспечение систематизированного учета мнений населения по вопросам
4. Повышение оперативности процесса и прозрачности реагирования на поступившие от населения инициативы по решению социально-экономических проблем и предложения по вопросам расходования бюджетных средств
5. Создание условий для формирования публичной оценки и обеспечение гражданского контроля результатов деятельности органов власти, отраженных в отчетах руководителей и главных распорядителей бюджетных средств

Страница Гражданский контроль

была разработана в целях повышения информированности о бюджетном процессе и расширения «обратной связи» с гражданами

с использованием интернет-технологий портала «Открытый бюджет»

Зарегистрированный пользователь

Ввод текста инициативы по решению социально-экономической проблемы территории на портал

Орган власти

Принятие мер по реализации предложений и устранению проблем, описанных в инициативах граждан

Модератор

Размещение на портале ответа органа власти с указанием принятых мер

обеспечение гражданского контроля результатов деятельности органов власти по учету инициатив населения

обеспечение общественного участия в принятии решений по вопросам расходования бюджетных средств территорий

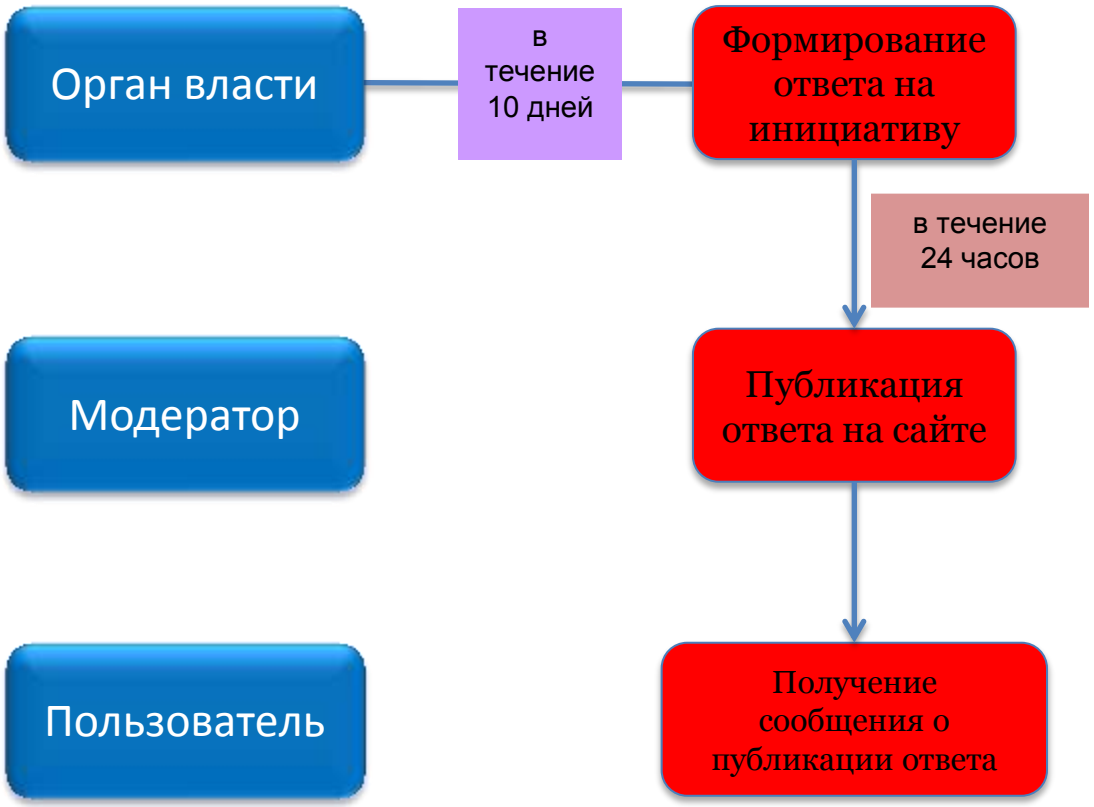
повышение прозрачности и оперативности реагирования на поступившие от населения предложения по вопросам расходования бюджетных средств муниципального образования

Сравнительные отличия

Признаки	Гражданский контроль	Обсуждаем бюджет
Срок реализации инициативы	Короткие сроки (10-30 дней)	Длительный период реализации
Бюджет	Текущего года	Очередного года и планового периода
Итоги реализации инициативы	Ответ органа власти о принятых мерах на портале	Отчет об учете мнения населения на портале

Формирование, обработка и публикация **инициативы**

Формирование, обработка и публикация **ответов органов власти** на странице Гражданский контроль



Гражданский контроль

ОТКРЫТЫЙ БЮДЖЕТ РОССИИ

Местоположение Москва | Вход / Регистрация | Комитет гражданских инициатив

Анализ данных | Мнения экспертов | Учебный центр | Обращения граждан | Активное участие | Форум | О портале

Главная > Активное участие > Народный контроль

Народный контроль

Предложить инициативу

Правила составления инициативы

Регион: Московская область

Муниципальное образование: Балашиха г

Отрасль: Дорожное хозяйство

Дата: с: по:

Показать

Новые | Наиболее популярные | Последние решенные

83 Невозможно проехать

07.05.2013
Иван Иванович:
По указанному адресу совершенно нет дороги, невозможно проехать, все встаёт.

Ответ: 07.05.2013
Местное управление мэрии там А.А.
Как раз в этом месте планируем восьмиполосный автобан с наноасфальтом. К строительству уже привлечены высококлассные иностранные специалисты из средней Азии. Каток уже выехал.

Полный текст »

Регион: Московская область
Мун. образование: Балашиха г
Отрасль: Дорожное хозяйство
Адрес: Пятое лесное хозяйство, десятый км восточной просеки
Статус: решено

Поддержать 2 Отклонить 0

1

Комитет гражданских инициатив

ОТКРЫТЫЙ БЮДЖЕТ

Вход / Регистрация

Страница «Обсуждаем бюджет»

разработана в целях повышения роли граждан в определении приоритетов бюджета

Население	Модератор	Органы власти
Формирование пакета народных предложений о приоритетных направлениях расходования бюджетных средств	Доведение пакета с народными предложениям и и статистики по ним до органов власти	Рассмотрение предложений населения о приоритетных направлениях расходования бюджетных средств в органы власти

Составление отчета об учете мнения населения

Принятие решения о бюджете с учетом предложений населения

Обеспечение учета мнения населения

Формирование и публикация **отчетов об учете мнения населения**

Страница Обсуждаем бюджет

ОТКРЫТЫЙ БЮДЖЕТ РОССИИ

Местоположение Москва | Вход / Регистрация | Комитет гражданских инициатив

Анализ данных | Мнения экспертов | Учебный центр | Обращения граждан | Активное участие | Форум | О портале

Главная / Обсуждаем бюджет

Инициативы граждан

Предложить инициативу

Правила составления инициативы

Регион:

Муниципальное образование:

Отрасль:

Дата:

с: 05.01.2013

по: 08.07.2013

Показать

Количество инициатив

За год	1235
За месяц	12
За неделю	3
За всё время	890409
Поступивших на рассмотрение:	890000
Включенных в бюджет:	89000
Отложенных:	153
Отклоненных:	9

Отчет об учёте мнения граждан

2013

Скачать

Новые | Наиболее популярные | Включенные в бюджет | Отложенные

101 Отвалилась плитка

01.07.2011.
Иванов Иван Иванович:
На фасаде больницы отвалилась плитка примерно 2/3 площади фасада. Под обвалившейся плиткой не оказалось стены. Весь район глазеет на...

Ответ: 01.07.2013.
Руководитель регионального отделения по связям с общественностью
Петр Олегович Малышев
Предложение включено в бюджет

Подробнее »

Комментариев (25)

Регион: Ханты-Мансийский автономный округ-Югра
Мун. образование: Ханты-Мансийский р-н
Отрасль: Здравоохранение
Адрес: Ул. Ленинский тупик, д. 5
Статус: Включено в бюджет

Поддержать 36 Отклонить 0

101 Отвалилась плитка

01.07.2011.
Иванов Иван Иванович:
На фасаде больницы отвалилась плитка примерно 2/3 площади фасада. Под обвалившейся плиткой не оказалось стены. Весь район глазеет на...

Ответ: 01.07.2013.
Руководитель регионального отделения по связям с общественностью
Петр Олегович Малышев
Предложение включено в бюджет

Подробнее »

Комментариев (25)

Регион: Ханты-Мансийский автономный округ-Югра
Мун. образование: Ханты-Мансийский р-н
Отрасль: Здравоохранение
Адрес: Ул. Ленинский тупик, д. 5
Статус: Включено в бюджет

Поддержать 36 Отклонить 0

Рейтинг открытости

ОТКРЫТЫЙ БЮДЖЕТ РОССИИ

Местоположение Москва Вход / Регистрация Комитет гражданских инициатив

Анализ данных | Мнения экспертов | Учебный центр | Обращения граждан | Активное участие | Форум | О портале

Главная > Активное участие > Рейтинг открытости

Рейтинг открытости

Если Вы обнаружили недостоверную информацию, сообщите нам, пожалуйста! Сообщить

Рейтинг: По муниципалитетам

Регион: По всем регионам

Показать

Показывать на странице: Все

Система оценки прозрачности бюджета

Скачать документ

Скачать презентацию

Блог Михаила Панова

Приглашаем регионы и муниципалитеты принять участие в Рейтинге открытости

Принять участие

Место:	Наименование муниципалитета:	Баллы:	Анкеты:
	г. Слободской Кировская область	58.825	СО 43 г. Слободской
	Верхошижемский муниципальный район Кировская область	58.44	СО 43 Верхошижемский МР
	Мытищинский муниципальный район Московская область	52.65	СО 50 Мытищинский МР
4	Рыбинский муниципальный район Ярославская область	45.425	СО 76 Рыбинский МР
5	г. Вятские поляны Кировская область	35.275	СО 43 г. Вятские поляны
6	г. Сыктывкар Республика Коми	31.12	СО 11 г. Сыктывкар
7	г. Переславль-Залесский Ярославская область	17.65	СО 76 г. Переславль-Залесский

На странице Рейтинг открытости размещены:

1. Система оценки прозрачности бюджетов
2. Рейтинг регионов и муниципальных образований
3. Анкеты по оценке прозрачности регионов и муниципальных образований
4. Переход в блог разработчика Системы для обсуждения возникших вопросов
5. Возможность подать заявку на участие в рейтинге
6. Возможность сообщить о недостоверных анкетных данных

Оценка прозрачности бюджетов производится по трем направлениям:

- Состав и качество предоставляемой информации
- Доступность раскрываемой информации для населения (способы распространения информации среди граждан и эффективность этой деятельности)
- Участие граждан в обсуждении бюджета

Интегральный показатель прозрачности бюджета

Особенности Системы оценки прозрачности бюджетов

- Систему оценки прозрачности можно назвать «максималистской»
- Система задает вектор развития прозрачности бюджетов
- Предполагается, что субъекты РФ будут оказывать содействие муниципальным образованиям

Возможное использование рейтингов прозрачности

- Межрегиональные / межмуниципальные сравнения
- Стимулирующие трансферты
- Оценка качества финансового управления Минфина России
- Оценка качества финансового управления при заимствованиях
- В рамках мероприятий Открытого Правительства

Комитет гражданских инициатив

ОТКРЫТЫЙ БЮДЖЕТ

Вход / Регистрация

Рейтинг открытости

Место:	Наименование муниципалитета:	Баллы:	Анкеты:
	г. Слободской Кировская область	58.825	СО 43 г. Слободской
	Верхошижемский муниципальный район Кировская область	58.44	СО 43 Верхошижемский МР
	Мытищинский муниципальный район Московская область	52.65	СО 50 Мытищинский МР
4	Рыбинский муниципальный район Ярославская область	45.425	СО 76 Рыбинский МР
5	г. Вятские поляны Кировская область	35.275	СО 43 г. Вятские поляны
6	г. Сыктывкар Республика Коми	31.12	СО 11 г. Сыктывкар
7	г. Переславль-Залесский Ярославская область	17.65	СО 76 г. Переславль-Залесский
8	Альметьевский муниципальный район Республика Татарстан	15.04	СО 16 Альметьевский МР
9	г. Волжский Волгоградская область	12.55	СО 34 г. Волжский
10	муниципальный район Сосногорск Республика Коми	10.225	СО 11 МР Сосногорск
11	Даровской муниципальный район Кировская область	9.436	СО 43 Даровской МР
12	Первомайский ЗАТО Кировская область	7.84	СО 43 Первомайский ЗАТО
13	г. Белогорск Амурская область	5.3	СО 28 г. Белогорск

Результаты участия в проекте «пилотов»

- Загрузили законы (решения) о бюджете на странице «Бюджет в цифрах и фактах»
- Завели показатели результативности использования бюджетных средств за несколько последних лет
- Стали участниками Рейтинга открытости и определили свое место в нем
- Получили возможность сравнения достигнутых показателей с максимальными и минимальными значениями других территорий
- Получили возможность учитывать мнения граждан при распределении бюджетных средств

Линия технической поддержки проекта «Открытый бюджет»

E-mail: openbudget@fondkudrina.ru

Телефон: **+7 (495) 514-06-45**

Спасибо за внимание